

Заказчик:  
Акционерное общество «Научно-  
производственный комплекс «Дедал»  
Filatova\_ai@dedal.ru

Оператор электронной площадки:  
ЭТП «Фабрикант»  
Причальный проезд, д. 2А,  
БЦ «Якорь», 5 этаж,  
Москва, 123290  
info@fabrikant.ru

Заявитель:  
ООО «ПК-Профиль»  
pk.profil1206@gmail.com

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 050/07/223-45280/2025  
по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,  
а также порядка заключения договоров

15.12.2025

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ПК-Профиль» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Акционерного общества «Научно-производственный комплекс «Дедал» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ЭТП «Фабрикант» (далее – Оператор электронной площадки) конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения договора на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп зданий. (извещение № 32515465813 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Конкурса.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего положения Закупочной документации в нарушение Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила:

- дата публикации извещения на Официальном сайте – 28.11.2025;
- начальная (максимальная) цена – 11 550 371,62 руб.;
- дата окончания срока подачи заявок – 05.12.2025.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации установлено неправомерное положение, ограничивающее количество участников

закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчиком в пункте 9 Закупочной документации установлена начальная (максимальная) цена договора:

11 550 371 (Одиннадцать миллионов пятьсот пятьдесят тысяч триста семьдесят один) рубль 62 копейки, включая НДС 20%;

9 625 309 (Девять миллионов шестьсот двадцать пять тысяч триста девять) рублей 68 копеек, без НДС.

Вместе с тем, Заказчиком в разделе 3.2 «Методика оценки заявок» Закупочной документации установлено, в том числе следующее:

«Приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС».

При этом, в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника.

Таким образом, действия Заказчика в части установления указанных условий в разделе 3.2 «Методика оценки заявок» Закупочной документации противоречат положениям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

На основании вышесказанного, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичная позиция отображена в письме ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПК-Профиль» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела от 15.12.2025 № 050/07/223-45280/2025 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заказчик:  
Акционерное общество «Научно-  
производственный комплекс «Дедал»  
Filatova\_ai@dedal.ru

Оператор электронной площадки:  
ЭТП «Фабрикант»  
Причальный проезд, д. 2А,  
БЦ «Якорь», 5 этаж,  
Москва, 123290  
info@fabrikant.ru

Заявитель:  
ООО «ПК-Профиль»  
pk.profil1206@gmail.com

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 050/07/223-45280/2025  
об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов,  
а также порядка заключения договоров

15.12.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

на основании решения от 15.12.2025 № № 050/07/223-45280/2025, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПК-Профиль» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Акционерного общества «Научно-производственный комплекс «Дедал» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ЭТП «Фабрикант» (далее – Оператор электронной площадки) конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Право заключения договора на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп зданий. (извещение № 32515465813 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику, Закупочной комиссии:
  - Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса;
  - Вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Конкурсе и уведомить их о прекращении действия поданных заявок и о возможности подать

новые;

- Привести извещение о проведении Конкурса и Закупочную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и с учетом решения от 15.12.2025 № № 050/07/223-45280/2025 и разместить на Официальном сайте;

- Назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе, дату рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, а также разместить на Официальном сайте информацию о таких датах. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе должна быть назначена в срок, установленный Законом о закупках.

2. Оператору электронной площадки в установленные сроки обеспечить возможность Заказчику исполнить предписание с учетом решения от 15.12.2025 № № 050/07/223-45280/2025.

3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки:

- Осуществить дальнейшее проведение Конкурса в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 15.12.2025 № № 050/07/223-45280/2025.

- В срок не позднее 29.12.2025 представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте to50@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.