



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО ГСК «НорСтрой»

614530, Пермский край, с. Фролы, ул.
Юбилейная, д. 13
pk.norstroi@yandex.ru

**Территориальное управление администрации
Ординского муниципального округа
Пермского края**

617500, Пермский край, с. Орда, ул. Советская,
12, каб. 109
ter.upr.omo@mail.ru

ГКУ ПК «ЦОЗ»

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53, оф.
100
info@cz.permkrai.ru

**Комиссия по осуществлению закупок ГКУ ПК
«ЦОЗ»**

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53, оф.
100
info@cz.permkrai.ru

АО «ЭТС» (ЭТП «Фабрикант»)

auditors@fabrikant.ru
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-362/2026
(жалоба ООО ГСК «НорСтрой», вх. № 4401/26 от 06.04.2026 г.)

13.04.2026 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- **Качин М.Е.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Чудинов А.М.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя комиссии по осуществлению закупок ГКУ ПК «ЦОЗ» - Шмыриной Арины Андреевны (действующей на основании доверенности № 9 от 12.01.2026 г.),

в отсутствие представителей Территориального управления администрации Ординского муниципального округа Пермского края, ООО ГСК «НорСтрой» (извещены надлежащим образом посредством функционала ЕИС в сфере закупок в порядке, предусмотренном п. 1 ч. 8 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),



2026-3399

рассмотрев жалобу ООО ГСК «НорСтрой» (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ ПК «ЦОЗ» (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении открытого конкурса в электронной форме на устройство тротуара и уличного освещения в с.Ашап (изв. № 0356500001426001481),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Закона о закупках нарушены действиями Комиссии по осуществлению закупок.

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 08.04.2026 г. в 14:30 ч. В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 13.04.2026 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках установлено следующее.

Извещением № 0356500001426001481 от 04.03.2026 г. со стороны ГКУ ПК «ЦОЗ» (далее – Уполномоченное учреждение), Территориального управления администрации Ординского муниципального округа Пермского края (далее – Заказчик) было объявлено о проведении открытого конкурса в электронной форме на устройство тротуара и уличного освещения в с. Ашап по начальной(максимальной) цене контракта в размере 8 829 405,62 руб. и окончанием срока подачи заявок 30.03.2026 г.

В материалах жалобы Заявитель сообщает, что оценка первой, второй части заявки с идентификационным номером 3 по критериям оценки выполнена со стороны Комиссии по осуществлению закупок в нарушение требований законодательства о контрактной системе, извещения в части отказа в приемки сертификата соответствия и представленного опыта по квалификационному критерию.

Комиссии по осуществлению закупок с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласно, просит признать жалобу необоснованной, поскольку в составе заявки с идентификационным номером 3 в части качественного критерия не был представлен сертификат соответствия системы добровольной сертификации, зарегистрированной на территории Пермского края, при этом оценка опыта по квалификационному критерию произведена в соответствии с формулой.

В соответствии с ч. 2 ст. 48 Закона о закупках первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подп. «р» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать информацию и документы, которые подтверждают квалификацию участника закупки. Отсутствие такой информации и документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

В соответствии с подп. «г» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

В соответствии с подп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 48 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней (за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи) со дня, следующего за

датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку первых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критериям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такие критерии установлены извещением об осуществлении закупки).

В соответствии с подп. «б» п. 1 ч. 11 ст. 48 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Из порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, размещенным в составе оспариваемого извещения (далее – Порядок) со стороны Заказчика, Уполномоченного учреждения были применены качественный и квалификационный критерии.

В рамках детализирующего показателя «качество услуги/работы» лучшим является наличие в заявке участника закупки действующего сертификата соответствия системы добровольной сертификации, зарегистрированной на территории Пермского края, на оказываемую услугу/выполняемую работу: выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) и/или благоустройству территорий и/или строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). В представляемом в составе заявки сертификате соответствия должна отсутствовать (быть скрыта) информация, предусмотренная пунктом 1 части 1 статьи 43 Закона о закупках.

В рамках детализирующего показателя «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов» к оценке принимаются исключительно исполненные контракты, предусматривающие выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) и/или благоустройству территорий и/или строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

К оценке принимаются исключительно контракты, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и договоры, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор (договоры);
- акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

Если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном

сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

При этом:

1) последний акт, составленный при исполнении контракта должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

2) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

3) к оценке принимаются документы, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам). Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.04.2026 г. №ИЭОК1 участие в оспариваемом конкурсе приняло 6 участников с идентификационными номерами: 1; 3; 4; 5; 6; 7. Заявки с идентификационными номерами: 1; 3; 4; 6; 7 были признаны со стороны Комиссии по осуществлению закупок соответствующими требованиям извещения в полном объеме. Заявка с идентификационным номером 5 была отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках.

В частности из вышеуказанного протокола установлено, что оценка заявки с идентификационным номером 3 по качественному критерию составила 0 баллов, когда по квалификационному критерию 1,60.

В ходе анализа состава первой части заявки с идентификационным номером 3 установлено наличие сертификатов соответствия СДС «МСК» (Рег. № РОСС RU.31734.0*****). Организация, представившая систему на регистрацию: 125464, г. Москва, ул. М*****.

С учетом вышеизложенного, в составе вышеуказанной заявки отсутствовал действующий сертификат соответствия системы добровольной сертификации, зарегистрированной на территории Пермского края.

По квалификационному критерию со стороны участника оспариваемого конкурса с вышеуказанной заявкой был представлен перечень контрактов, наибольшая цена из которых соответствует контракту №7/**. Установлено, что вышеуказанный контракт был принят к оценке со стороны Комиссии по осуществлению закупки, вместе с тем, предложение не являлось лучшим среди других участников закупки.

Как было отмечено ранее исходя из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.04.2026 г. №ИЭОК1 оценка заявки с идентификационным номером 3 по квалификационному критерию составила 1,60.

Согласно ч. 6 ст. 106 Закона о закупках рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

В связи с изложенным, рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, при этом Заявитель вправе обжаловать вышеуказанные действия Комиссии по осуществлению закупок в судебном порядке.

Дополнительно Комиссия обращает внимание, что формулы оценки заявок на участие в оспариваемом конкурсе отражены в Порядке и не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки со стороны Комиссии установлено, что согласно п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках для оценки заявок участников закупки заказчик использует в том числе критерий квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 8 ст. 32 Закона о закупках).

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение).

В соответствии с подп. «а» п. 16 Положения для оценки заявок по критерию оценки "характеристики объекта закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки: качественные характеристики объекта закупки.

В соответствии с п. 17 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 16 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки.

В соответствии с п. 18 Положения если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, определяется количественным значением, в документе, предусмотренном приложением N 1 к настоящему Положению, указываются единица ее измерения в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения ОК 015-94 (при наличии), предельное минимальное или предельное максимальное значение такой характеристики (в случае необходимости установления таких предельных значений), в рамках которых будет осуществляться оценка заявок.

В соответствии с п. 19 Положения если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, не определяется количественным значением, документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, устанавливается перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке.

В соответствии с п. 20 Положения если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки" (БХi), рассчитывается по одной из формул, предусмотренных настоящим пунктом.

В соответствии с п. 22 Положения в случае отсутствия функциональной зависимости между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов, а также в случае, если характеристика не определяется количественным значением, значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки", по шкале оценки. При этом документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, устанавливаются значения количества баллов, присваиваемые за предлагаемое (предлагаемые) участником закупки

количественное значение (значения) характеристики объекта закупки или предлагаемое участником закупки свойство (свойства) объекта закупки.

Исходя из требований п. 4 ч. 2 ст. 43 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о закупках.

Как было отмечено ранее, в рамках качественного критерия со стороны Заказчика, Уполномоченного учреждения установлено положение, что лучшим является наличие в заявке участника закупки действующего сертификата соответствия системы добровольной сертификации, зарегистрированной на территории Пермского края, на оказываемую услугу/выполняемую работу: выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) и/или благоустройству территорий и/или строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о закупках, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исходя из буквального толкования пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации и может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Вместе с тем, Положением не закреплена возможность формирования порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, предусматривающего оценку предложения участника закупки по критериям оценки, исходя из наличия у него членства в системе добровольной сертификации на территории конкретного субъекта Российской Федерации и (или) созданной юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, зарегистрированным(и) на территории конкретного субъекта Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что требования Порядка способствует созданию преимущественного положения для хозяйствующих субъектов, обладающих членством в системе добровольной сертификации, зарегистрированной на территории Пермского края, ввиду чего действия Заказчика, Уполномоченного учреждения по установлению вышеуказанного детализирующего показателя критерия не соответствует положениям законодательства о закупках.

Ввиду вышеуказанного обстоятельства, Комиссия делает вывод о том, что в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения в ходе проведения внеплановой проверки выявлено нарушение положений п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ГСК «НорСтрой» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ ПК «ЦОЗ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на устройство тротуара и уличного освещения в с.Ашап (изв. № 0356500001426001481) необоснованной:

2. Признать в действиях ГКУ ПК «ЦОЗ», Территориального управления администрации Ординского муниципального округа Пермского края нарушение п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках, выявленное в ходе рассмотрения жалобы;

3. В целях устранения нарушений Заказчику, Уполномоченному учреждению, комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки выдать предписание;

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц ГКУ ПК «ЦОЗ», Территориального управления администрации Ординского муниципального округа Пермского края к административной ответственности за допущенные нарушения Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

А.М. Чудинов

М.Е. Качин

Исп.Качин М.Е.
тел.8 (342)235-12-89