



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу №026/06/105-
930/2026

Заявитель:

ИП Баранова Юлия Александровна
603142, Нижегородская обл, г. Нижний
Новгород, ул. Космическая, 40, кв. 144
tender-252@mail.ru

Заказчик:

ГБУЗ СК "Городская поликлиника № 2"
г. Ставрополя
Старомарьевское шоссе, д. 3, г.
Ставрополь, 355008
stavmuzpolyclin2@mail.ru,
artamonova.a.v@stavgp2.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/105-930/2026
о нарушении законодательства о закупках

29.04.2026 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю, Е.А. Соколова,

Членов комиссии:

специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю А.И. Ивакиной,

специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю К.О. Карановой,

в отсутствие представителей ИП Барановой Ю.А.,

в присутствии представителей ГБУЗ СК «Городская поликлиника № 2» г. Ставрополя — Локтионова А.А.,

УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ИП



2026-5151

Барановой Ю.А. (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ СК «Городская поликлиника № 2» г. Ставрополя (далее - Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме №0321300070226000038 «Поставка хозяйственных товаров».

29.04.2026г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующих представителей, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе) внеплановую проверку закупки установила следующее:

16.04.2026г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки №0321300070226000038 «Поставка хозяйственных товаров» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 238 241,60 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 16.04.2026.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.04.2026.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.04.2026 №ИЗК1 (далее — Протокол), на участие в закупке подано 6 заявок, 5 из них отклонены комиссией Заказчика (из них заявка подателя жалобы - с идентификационным номером 1). Победителем закупки признана заявка с идентификационным номером 3.

Заявитель, не согласившись с отклонением своей заявки, подал жалобу в Управление.

Согласно Протоколу, заявка ИП Барановой Ю.А. отклонена по следующему основанию: *«п. 4 ч.12 ст.48 44-ФЗ - в случаях, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 44-ФЗ (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 12 статьи 48 Федерального закона 44-ФЗ)».*

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ №44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении

закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено следующее.

Заявка ИП Барановой Ю.А. отклонена по следующему основанию: «Причина несоответствия: Заявка на участие в закупке, содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного происхождения(не предоставлены номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции на товар в извещении)».

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из

иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно п.1 ч.2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

В развитие указанных норм Закона о контрактной система Правительством РФ утверждено Постановление Правительства №1875.

Согласно п.1 Постановления Правительства №1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств по перечню согласно Приложению №2.

В силу пп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 14 При осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара, все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

В силу пп. «а» п. 3 Постановления Правительства №1875 для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской

промышленной продукции", или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, участник с идентификационным номером 3 предоставил выписки из реестра российской промышленной продукции на все позиции товаров из извещения, соответственно, все остальные участники закупки, не предоставившие выписки на каждую позицию, подлежали отклонению.

На рассмотрении дела Комиссией Управления было установлено, что следующий товар из извещения:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Изделия из резиновых смесей(Губка для мытья) Идентификатор: 211698687	22.19.20.1 12	Товар	Штука	156.54	400	62616.00

Характеристики товара, работы, услуги (Изделия из резиновых смесей(Губка для мытья))

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Материал изготовления	Поролон	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Наличие абразивного слоя	Да	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Размеры	≥ 6x8x3	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

не зарегистрирован в реестре российской промышленной продукции.

Вместе с тем, победитель закупки к вышеуказанной позиции предложил выписку из реестра российской промышленной продукции со следующим реестровым номером — 10493366 с наименованием товара «Тряпки для очистки поверхностей из микрофибры».

Из письменных пояснений Заказчика следует, что при принятии решения о соответствии товара его потребностям, комиссия Заказчика основывалась на технических характеристиках предлагаемого к поставке товара, а не его наименовании.

При этом, в письме Минпромторга №106238/12 от 04.10.2023 г. изложено

следующее:

«При этом важно подчеркнуть, что информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Также не вся промышленная продукция (товар), фигурирующая в вышеуказанном каталоге, может быть включена в реестр.

Учитывая изложенное, заказчику не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям "национального режима" в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон « 44-ФЗ»), но при этом в каталоге ГИСП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положениям извещения.

Дополнительно отмечается, что комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), руководствуясь общими нормами Закона N 44-ФЗ, а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей из реестра, в частности, на предмет соответствия страны происхождения товара и требованиям действующего законодательства».

Следовательно, цель представления выписки и реестра российской промышленной продукции на этапе подачи заявок - идентификация товара, а не проверка параметров и характеристик предложенного товара на соответствие характеристикам из извещения.

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение п.4 ч.12 ст.48 Закона №44-ФЗ, поскольку в заявке победителя представлена выписка из реестра российской промышленной продукции не на губку, а на тряпку для очистки поверхностей из микрофибры.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ИП Барановой Ю.А. на действия Заказчика - ГБУЗ СК «Городская поликлиника № 2» г. Ставрополя по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме №0321300070226000038 «Поставка хозяйственных товаров» - обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия Заказчика - ГБУЗ СК «Городская поликлиника № 2» г. Ставрополя нарушившими требования п.4 ч.12 ст.48 Закона №44-ФЗ. в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

А.И. Ивакина

К.О. Каранова

Исп.Никитина А.С.
тел.(8652) 25-74-05, вн.026-150