

Разъяснения положений документации о проведении предварительного отбора № ПО6300000000511043 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента)

Рассмотрев поступивший 16.03.2017 запрос о разъяснении положений документации о проведении предварительного отбора № ПО6300000000511043 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области (ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт и (или) утепление фасада, ремонт фундамента), министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области сообщает следующее.

Вопрос 1.1: «В соответствии с документацией Участник должен предоставить: «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе». Может ли участник предоставить выписку с ЭЦП налогового органа, полученную электронно с сайта <https://service.nalog.ru/vyp/>»

Разъяснение 1.1: Допускается подача выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной форме электронного документа посредством электронного сервиса на официальном сайте ФНС России в телекоммуникационной сети Интернет по адресу - <https://egrul.nalog.ru/>.

Вопрос 1.2: «Необходимо ли в этом случае заверять ее нотариально или можно заверить печатью организации, или направить в оригинале с ЭЦП Налогового органа?»

Разъяснение 1.2: Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – выписка из ЕГРЮЛ), полученная в форме электронного документа, предоставляется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и её визуализацию. Дополнительного заверения данного документа не требуется.

При этом исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6.03.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка из ЕГРЮЛ, сформированная в электронной форме и подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Вопрос 1.3: «В случае если выписка получена в налоговом органе, есть ли необходимость заверять ее нотариально или мы можем приложить цветной скан выписки с синей печатью органа?»

Разъяснение 1.3: В случае получения выписки из ЕГРЮЛ в виде печатного документа, допускается подача цветного скана данной выписки. При этом предоставление цветного скана нотариально-заверенной копии данной выписки также допускается.

Вопрос 2: «В соответствии с документацией Участник должен предоставить Учредительные документы также необходимо заверять нотариально или мы можем предоставить цветной скан оригинала?»

Разъяснение 2: Предоставление цветного скана оригиналов учредительных документов допускается. При этом предоставление цветных сканов нотариально заверенных копий документов также допускается.

Вопрос 3: «В соответствии с документацией Участник должен предоставить Опыт работы: можем ли мы приложить для подтверждения опыта работы договор, который ещё является текущим, но исполнен и подписан АКТ в части соответствующей минимальному размеру совокупной стоимости выполненных работ в соответствии со свидетельством саморегулируемой организации?»»

Разъяснение 3: Согласно содержанию пункта 3 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, «копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приёмки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приёмку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приёмка заказчиком работ по контракту в полном объёме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения».

Таким образом, исходя из содержания требований Положения, контракты, для которых не подтверждена приёмка заказчиком работ в полном объёме, не учитываются при оценке опыта работ участника предварительного отбора.

Вопрос 4. «Считаем требование Раздела V документации о проведении предварительного отбора именно к дополнительному профессиональному образованию завышенным и существенно ограничивающим круг потенциальных Подрядчиков, что противоречит существующему законодательству о защите конкуренции.

В соответствии с Постановлением от 1 июля 2016 г. N 615 часть II. «Предварительный отбор. Реестр квалифицированных подрядных организаций» содержит исчерпывающие требования к участникам, а именно п. 23 При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

ч. о) «наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности» - определенные дополнительные требования к руководящему составу отсутствуют.

П. 24. Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Более того данное требование не установлено ни в одной из Документаций Утвержденной Органами по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций Приволжского округа.»

Разъяснение 4: В соответствии с Положением к участнику предварительного отбора предъявляется требование о наличии в штате

минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешённой деятельности.

Таким образом, именно документацией устанавливается требование о количестве и квалификации персонала.

Согласно требованиям пункта 38 Положения для участия в предварительном отборе—участник в том числе предоставляет штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Понятие «квалифицированный персонал» в Положении не раскрыто.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 195.1 Трудового кодекса РФ квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

В соответствии со ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) требования к выдаче свидетельств о допуске должны содержать в том числе квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица: требование о наличии образования определенных уровня и профиля; требование к дополнительному профессиональному образованию, аттестации; требование о наличии определенного стажа работы; требование к численности соответствующих требованиям пункта 1 настоящей части работников индивидуального предпринимателя или юридического лица.

Таким образом, ГрК РФ, Трудовой кодекс РФ (далее –ТК РФ), регулируя сходные правоотношения, раскрывает понятие «квалифицированного персонала».

Исходя из буквального толкования норм Положения организатор предварительного отбора самостоятельно устанавливает квалификационные требования к персоналу участника, какие-либо верхние или нижние границы опыта, квалификации указанным нормативным правовым актом не установлены, бланкетные (отсылочные) нормы к иным нормативным правовым актам также отсутствуют.

В соответствии с п.2 ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» независимая оценка квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определённого вида трудовой деятельности (далее - независимая оценка квалификации), - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - требования к квалификации), проведённая центром оценки квалификаций в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статьёй 4 указанного Закона установлено, что независимая оценка квалификации проводится в форме профессионального экзамена центром оценки квалификаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. По итогам прохождения профессионального экзамена соискателю выдаётся свидетельство о квалификации.

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определённого вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определённой трудовой функции.

Исходя из указанных норм законодательства, свидетельство, выданное по результатам независимой оценки квалификации (предусмотренной законом процедуры подтверждения квалификации специалиста), свидетельствует о соответствии соискателя требованиям профессионального

стандарта, т.е. свидетельствует о его профессиональной квалификации, требования к которой могут предъявляться в соответствии с Положением.

Учитывая высокую социальную ответственность проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, в отношении руководителей подрядных организаций требуется наличие современных теоретических и практических навыков в связи с необходимостью освоения современных методов решения производственных задач.

Предъявляя указанное требование, организатор предварительного отбора не ограничивает конкуренцию, поскольку все субъекты рынка находятся в равных условиях и имеют равный доступ и равную возможность по прохождению процедуры, предусмотренной Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Заместитель министра –
руководитель
административного департамента



П.В.Коптев

